

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ХАБАРОВСКОГО КРАЯ****Именем Российской Федерации****Р Е Ш Е Н И Е**

г. Хабаровск

Дело № А73-9492/2010

«02» ноября 2010 год

Резолютивная часть решения объявлена 26.10.2010 года.

Арбитражный суд в составе судьи Л.А. Збарацкой, при ведении протокола секретарем судебного заседания Е.В. Баландиной рассмотрев в заседании суда дело по иску Заместителя прокурора Хабаровского края

к Амурскому территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству, обществу с ограниченной ответственностью «Ухта-Пром», обществу с ограниченной ответственностью «Усадьба», обществу с ограниченной ответственностью «БОСАНТУР-ДВА», обществу с ограниченной ответственностью «Амуррыбсервис»

третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований относительно предмета спора общество с ограниченной ответственностью «Николаевская рыбная компания», рыболовецкая артель (колхоз) «Ленинец», рыболовецкая артель (колхоз) «Пуир», рыболовецкая артель (колхоз) «им. Блюхера», общество с ограниченной ответственностью «Восточный рыбокомбинат»

о признании незаконным решения заседания членов комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка; о признании недействительным конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка; о признании недействительными договоров, заключенных по результатам конкурса и об обязанности Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству провести конкурс на право заключения договора

при участии в судебном заседании:

от истца – Ивановой Н.С. удостоверение ТО № 079830;

от ответчиков:

Амурское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству – Остапец Н.А., действующей по доверенности от 21.01.2010г. № 705 (до перерыва); Коломоец М.В., действующего по доверенности 11.12.2009г. № 6508.

ООО «Ухта-Пром» - Кизилова С.Ю., действующего по доверенности от 05.09.2010г. (до перерыва), Новаша А.В., действующего по доверенности от 03.09.2010г. (после перерыва).

ООО «Усадьба» - Садчикова Д.Ю., действующего по доверенности от 11.01.2010г № 3, Решетова А.П., действующего по доверенности от 11.01.2010г. № 1.

ООО «БОСАНТУР ДВА» - Шевченко В.Ю., действующего по доверенности от 18.10.2010г.

ООО «Амуррыбсервис» - Шевченко В.Ю., действующего по доверенности от 15.10.2010г. № 3

от третьих лиц:

ООО «Николаевская рыбная компания» – Ахметова Х.Х., действующего по доверенности от 05.05.2010г.

Рыболовецкая артель (колхоз) «Ленинец» - не явился, извещен надлежащим образом.

Рыболовецкая артель (колхоз) «Пуир» - не явился, извещен надлежащим образом.

Рыболовецкая артель (колхоз) «им. Блюхера» - Шевченко В.Ю., действующего по доверенности от 18.10.2010г.

ООО «Восточный рыбокомбинат» - Шевченко В.Ю., действующего по доверенности от 15.10.2010г. № 7.

УСТАНОВИЛ:

Заместитель прокурора Хабаровского края обратился в арбитражный суд с иском о признании незаконным решения заседания членов комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка на территории Ванинского муниципального района, Нанайского муниципального района, Николаевского муниципального района, Советско-Гаванского муниципального района, Ульчского муниципального района Хабаровского края для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб по рассмотрению заявок, оформленное протоколом от 01.07.2010г., в части отказа ООО «Николаевская рыбная компания» в допуске к участию в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка на заявленные им лоты №№1-24 по Николаевскому муниципальному району Хабаровского края, а также в части признания участником конкурса ООО «Усадьба» по лотам №№11, 16, 18, 21 по Николаевскому муниципальному району Хабаровского края; о признании недействительным конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка на территории Ванинского муниципального района Нанайского муниципального района, Николаевского муниципального района, Советско-Гаванского муниципального района, Ульчского муниципального района Хабаровского края для осуществления

промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, а также для осуществления прибрежного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, оформленный протоколом от 14.07.2010г., по лотам №№1-24 на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края; о признании недействительными договоров, заключенных по результатам конкурса: от 15.07.2010г. №№544/П, 545/П, 546/П, 547/П, 548/П, 549/П, 550/П, 551/П, 552/П, 553/П, 554/П, 555/П, 556/П, 557/П, 558/П, 559/П, 560/П заключенные Амурским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству с ООО «Ухта-Пром», от 15.07.2010г. №№ 561/П, 562/П, 563/П, 564/П, заключенные Амурским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству с ООО «Усадьба», от 15.07.2010г. №№ 565/П, 566/П, заключенные Амурским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству с ООО «БОСАНТУР-ДВА», от 5.07.2010г. №567/П, заключенный Амурским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству с ООО «Амурпром»; об обязанности Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству провести конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка на территории Ванинского муниципального района Нанайского муниципального района, Николаевского муниципального района, Советско-Гаванского муниципального района, Ульчского муниципального района Хабаровского края для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, а также для осуществления прибрежного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, по лотам 1-24 в Николаевском муниципальном районе Хабаровского края.

Представитель истца в судебном заседании в порядке статьи 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации заявил ходатайство об уточнении исковых требований, поддерживая иск только в отношении лота № 18.

Суд принимает уточнение исковых требований, так как данное распорядительное действие в отношении предмета иска закону не противоречит, прав других лиц не нарушает.

Истец, как следует из искового заявления и пояснений представителя в судебном заседании, просил иски удовлетворить, в качестве обстоятельств на которых основаны иски указал на необоснованный отказ ООО «Николаевская рыбная компания» в допуске к участию в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка в нарушение Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении

рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.04.2008г. № 264 (далее Правила № 264), предоставление недостоверной информации в конкурсных заявках победителем конкурса- ООО «Усадьба», нарушение прав иных участников конкурса, в связи с чем считает незаконным решение заседания членов комиссии по проведению конкурса, недействительным конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка и просит обязать Амурское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству провести новый конкурс.

Ответчик - Амурское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству в судебном заседании иск не признал, указывая в качестве возражений на законность и обоснованность проведения конкурса и заключения договора по результатам конкурса.

Ответчик - ООО «Ухта-пром» с иском не согласен по мотивам отзыва, указывая в качестве возражений на правомерный отказ конкурсной комиссии к участию в допуске в конкурсе, поскольку ООО «Николаевская рыбная компания» на рыбопромысловых участках, указанных в информационном листе рыбопромысловую деятельность не осуществляла, а лишь владела данными участками.

Ответчик - ООО «Усадьба» поддерживает исковые требования, считает отказ в допуске к участию в конкурсе ООО «Николаевская рыбная компания» правомерным.

Ответчик - ООО «БОСАНТУР-ДВА» иск не признал, указывая в качестве возражений на иск на нарушение конкурсной комиссией п.15 Правил № 264.

Ответчик - ООО «Амуррыбсервис» поддержал позицию Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству.

Третье лицо - ООО «Николаевская рыбная компания» поддержало позицию истца, указывая на незаконность решения заседания членов комиссии по проведению конкурса, недействительным конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка.

Представитель Рыболовецкой артели (колхоз) «Пуир» в суд не явился, просил рассмотреть дело в отсутствие представителя.

Представитель Рыболовецкая артель (колхоз) «им. Блюхера», ООО «Восточный рыбокомбинат» с исковыми требованиями не согласен, указывая, что ООО «Николаевская рыбная компания» не подавало заявки в унифицированной форме, как все участники конкурса и нарушило правила подачи заявок.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы представителей лиц, участвующих в деле, суд

УСТАНОВИЛ:

Как следует из материалов дела, приказом Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству от 17.05.2010г. №113/П утверждена конкурсная документация для проведения конкурса на право заключения на право заключения договора о предоставлении

рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб в Хабаровском крае.

Извещение о конкурсе, включая его условия, размещено в соответствующих информационных ресурсах, доступных для всех претендентов, желающих участвовать в конкурсе.

Поданные заявки конкурсной комиссией рассмотрены на предмет допуска к участию в конкурсе 01.07.2010г., о чем оформлен протокол.

К участию в конкурсе по лоту № 18 допущены в том числе: Рыболовецкий колхоз «Ленинец», ООО «Восточный рыбокомбинат», ООО «Усадьба».

Победителем конкурса по лоту № 18 признано ООО «Усадьба», что отражено в протоколе оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 14.07.2010г.

По результатам конкурса заключены договоры с ООО «Усадьба» от 15.07.2010г. №№ 561/П, 562/П, 563/П, 564/П.

ООО «Николаевская рыбная компания» конкурсной комиссией было отказано в допуске к участию в конкурсе по лоту №18, в связи с чем заместитель прокурора Хабаровского края обратился в защиту интересов ООО «Николаевская рыбная компания», указывая на нарушение его прав отказом в допуске к участию в конкурсе, обратился в суд с иском.

Учитывая представленные доказательства, суд признал иск не подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 1 статьи 449 ГК РФ торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны недействительными по иску заинтересованного лица.

В силу пункта 3 статьи 33.3 Федерального закона от 20.12.2004 N 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее - Закон о рыболовстве) договор о предоставлении рыбопромыслового участка заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора.

Порядок подготовки и заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка, форма примерного договора о предоставлении рыбопромыслового участка, порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка устанавливаются Правительством Российской Федерации (пункт 4 статьи 33.3 Закона о рыболовстве).

В соответствии с частью 4 статьи 447 ГК РФ выигравшим конкурс признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии предложило лучшие условия.

В целях определения лучших условий заключения договора, предусматривающего осуществление промышленного рыболовства в

отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, а также осуществление прибрежного рыболовства в отношении этих видов рыб, пунктом 50 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 N 264 определены критерии и оценки, по которым комиссия должна оценивать и сопоставлять заявки.

В соответствии с п.28 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства от 14.04.2008г. № 264 (далее Правила № 264) к заявке прилагаются следующие документы: документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Пунктом 15 Правил № 264 как основание для отказа в допуске к участию в конкурсе предусмотрено помимо несоответствия заявителя требованиям, установленным пунктом 12 Правил, непредоставление заявителем предусмотренных пунктами 27 и 28 настоящих Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений.

При подаче конкурсной заявки ООО «Николаевская рыбная компания» представило копию нотариально удостоверенную доверенности от 05.05.2010г., выданную гр.Лежикову В.В. на предоставление интересов общества Ахметову Х.Х, заверенную самим представителем, приказ о командировке Ахметова Х.Х. в г.Хабаровск с 20.05.2010г.

В соответствии с пунктом 1 статьи 53 ГК РФ, статьей 5 ФЗ от 08.08.2001г. «О регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» лицом, имеющим право действовать от имени юридического лица без доверенности, является его исполнительный орган, т.е. руководитель организации, сведения о котором содержатся в ЕГРЮЛ.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ от 12.05.2010г. № 331 генеральным директором ООО «Николаевская рыбная компания» является генеральный директор В.В. Лежиков.

Поскольку доверенность в силу п.п.1,5 ст. 185 ГК РФ не имеет юридической силы, поскольку заверена подписью ненадлежащего лица, следовательно заявитель не подтвердил полномочий лица на осуществление действий от имени представителя, что предусмотрено Правилами № 264.

Отсутствие в заявке общества надлежаще оформленной доверенности является основанием для отказа к участию в конкурсе. Кроме того, материальный носитель аудиозаписи заседания Комиссии в материалы дела не представлен.

На основании части 1 ст. 198 АПК РФ, организации вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании незаконными решений государственных органов, если полагают, что оспариваемое решение не соответствует закону или иному нормативному правовому акту и нарушает

их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагает на них какие-либо обязанности, создает иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Исходя из приведенной правовой нормы, следует, что заявитель должен не только привести доводы как о несоответствии оспариваемых ненормативных актов действующему законодательству, но и обосновать нарушение этими актами своих прав и законных интересов в осуществлении своей деятельности.

Довод прокуратуры касается неправомерной оценки конкурсной комиссией его заявки в «0,00» баллов по критерию «сведения о количестве рыбопромысловых участков, расположенных на территории Николаевского муниципального образования, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыбопромысловую деятельность».

Как следует из содержания протокола конкурсной комиссии ООО «Николаевская рыбная компания» на участие в конкурсе содержалась информация о рыбопромысловых участках, однако истцом не представлены доказательства осуществления на них рыбопромысловой деятельности заявителем.

Таким образом, ООО «Николаевская рыбная компания» в заявках на участие в конкурсе в нарушение п.15 Правил № 264 содержалась недостоверная информация.

В отношении исковых требований о признании недействительным конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка на территории Ванинского муниципального района Нанайского муниципального района, Николаевского муниципального района, Советско-Гаванского муниципального района, Ульчского муниципального района Хабаровского края для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, а также для осуществления прибрежного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, оформленный протоколом от 14.07.2010г., по лоту №18.

В качестве обоснований заявленных исковых требований истцом указывается на предоставление ООО «Усадьба» недостоверных сведений о количестве морозильного оборудования, а именно: на отсутствие на рыбоперерабатывающей базе заявленных на конкурсе два скороморозильных аппарата марки MPF-1210 Z (8 шт.), а также установку в указанном здании камеры холодильной низкотемпературной (инв.№ 109), отсутствие 6 морозильных аппаратов, заявленных на конкурс.

Письмом от 18.06.010г. №211 ООО «Усадьба», направленным в адрес Амурского территориального управления Росрыболовства, конкурсная комиссия информировалась о передислокации в пределах Николаевского

муниципального района части морозильного оборудования, а именно скороморозильных аппаратов в количестве 6 шт., в связи с подготовкой к летней путине, а также в письме содержалась просьба не учитывать морозильные камеры при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе. Вышеназванное решение принято обществом до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками конкурсной комиссией, следовательно сведения о количестве морозильного оборудования на момент составления и подачи заявок соответствовали действительности. Кроме того, оценка критериев по этому показателю не является существенным нарушением Правил, способным повлиять на окончательный результат конкурса и определение победителя.

Статья 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации обязывает каждое лицо, участвующее в деле, доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений.

Дав оценку, в порядке статьи 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, представленным истцом доказательствам, суд не установил в конкурсных заявках ООО «Усадьба» сведений, не соответствующих действительности.

При таких обстоятельствах доводы заявителя о нарушении конкурсной комиссией императивных норм права судом подлежат отклонению, в связи с отсутствием правовых оснований.

Судебные расходы распределяются между сторонами на основании статьи 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Руководствуясь статьями 167-170, 176 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л

В удовлетворении иска отказать.

Решение вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия (изготовления его в полном объеме), если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Шестой арбитражный апелляционный суд в течение месяца с даты принятия решения, а также в кассационном порядке в Федеральный арбитражный суд Дальневосточного округа в течение двух месяцев с даты вступления решения в законную силу.

Апелляционная и кассационная жалобы подаются в арбитражный суд апелляционной и кассационной инстанции через арбитражный суд, принявший решение – Арбитражный суд Хабаровского края.

Судья

Л.А. Збарацкая